



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ БАЗОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
ПО ДОСТУПНОСТИ И ИНКЛЮЗИВНОСТИ ПАРЛАМЕНТА
В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ



Вениамин Алаев, MBA

Эксперт/консультант Департамента человеческого измерения
Офиса Программ ОБСЕ в Нур-Султане

Испенбетова Лилия

Эксперт-аналитик, старший преподаватель Департамента
международного права Университета КАЗГЮУ им.М.С. Нарикбаева

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
----------------	---

I. ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ..... 8

1.1. Исполнение Республикой Казахстан международных обязательств и стандартов в области гарантий защиты прав людей с инвалидностью	8
1.1.1. Всеобщая декларация прав человека	8
1.1.2. Международный пакт о гражданских и политических правах	8
1.1.3. Конвенция о правах инвалидов ООН	8
1.1.4. Цели устойчивого развития	9
1.2. Действующее законодательство, затрагивающее права людей с инвалидностью	10
1.2.1. Конституция	10
1.2.2. Законы	10
1.2.3. Стратегии и внутренние акты государственных органов	11

II. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2.1. Деятельность структурных подразделений Парламента, затрагивающих права людей с инвалидностью	13
2.2. Степень вовлеченности людей с инвалидностью в заседания Рабочих групп Парламента	14
2.3. Механизмы взаимодействия Парламента с НПО и сообществами людей с инвалидностью по обсуждению проектов нормативных правовых актов	15

III. ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ И КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ..... 17

3.1. Доступность веб-контента Парламента	17
3.2. Доступность цифровых и печатных материалов Парламента для общественного пользования	17
3.3. Обращения и приемы людей с инвалидностью	18
3.4. Механизмы взаимодействия Парламента с НПО и сообществами по обращениям	19

IV. ПОСЕТИТЕЛИ ПАРЛАМЕНТА И ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОГРАММЫ

4.1. Доступность инфраструктуры здания Парламента для лиц с инвалидностью	20
4.2. Целевое финансирование и программы бюджета Парламента по поддержке лиц с инвалидностью и обеспечению разумных приспособлений	21
4.3. Открытость Парламента и реализация программ гражданского образования	21

V. ВНУТРИПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

5.1. Структура и состав Парламента	22
5.2. Программы по повышению квалификации сотрудников Парламента по правам людей с инвалидностью	23
5.3. Процедура трудоустройства и соблюдение прав людей с инвалидностью	23

VI. ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ ПАРЛАМЕНТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА ФОКУС-ГРУПП

6.1. Доступность Парламента для лиц с инвалидностью	25
6.2. Эффективность взаимодействия Парламента с НПО и сообществами людей с инвалидностью	25

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	26
-----------------------------	----



ВВЕДЕНИЕ

Для решения вопросов участия людей с инвалидностью в политической и общественной жизни **общественное объединение «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак», Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане в партнерстве с Министерством иностранных дел Республики Казахстан и Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан** с июля по ноябрь 2020 года реализовал проект «Расширение участия лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни».

В рамках данного проекта, с августа по ноябрь 2020 года было проведено **базовое исследование по доступности и инклюзивности Парламента в отношении женщин и мужчин с инвалидностью**.

Цель базового исследования: оценка текущего состояния вопросов прав женщин и мужчин с инвалидностью парламентариями.

Этапы исследования:

- 1) Установление и поддержание взаимодействия с депутатами Парламента по вопросам исследования;
- 2) Адаптация методологии базового исследования под казахстанские реалии;
- 3) Проведение онлайн базового исследования с парламентариями;
- 4) Подготовка аналитического отчета.

Методология: анализ осуществлялся на основе методологии, разработанной БДИПЧ/ОБСЕ согласно Руководящим принципам в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни.

Актуальность и новизна исследования:

Проблема повышения доступности Парламента актуальна не только для Казахстана, но и для многих других стран в связи с тем, что в последнее время в мировой практике наблюдается тенденция усиления роли исполнительной власти и снижения значимости законодательных органов. Более того, в научной литературе проблема эффективности парламентской деятельности и доступности Парламента являются слабо проработанными.

Во-первых, нет широкого определения понятия «доступность». Во-вторых, как правило, исследователи рассматривают доступность Парламента, принимая во внимание лишь отдельные аспекты, факторы, влияющие на эффективность его функционирования. Поэтому необходимо комплексное изучение, объединение и структурирование факторов, поскольку анализ суммы всех критериев может дать достоверную картину степени доступности Парламента для людей с инвалидностью в Казахстане.

Участие в общественно-политической жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан в настоящее время очень актуально. В стране проявили себя множество граждан с инвалидностью с активной жизненной позицией, необходимым опытом и знаниями. Несмотря на ратификацию Конвенции о правах инвалидов в Казахстане процесс имплементации норм данного документа, все еще продолжается и одним

из катализаторов данного процесса может стать избрание людей с инвалидностью депутатами Парламента.

Важным условием парламентской эффективности является обеспечение доступности законодательных процедур для участия гражданского и экспертного сообщества, включая людей с инвалидностью.

Так, в Казахстане проживает порядка 695 тыс. человек с инвалидностью, это около 3,8% населения страны (ист. Министерство труда и социальной защиты населения РК). За последние пять лет можно отметить значительные изменения в области прав людей с инвалидностью в регионе Центральной Азии, в том числе в Казахстане.

Роль гражданского общества в вопросах продвижения прав людей с инвалидностью неоспорима велика. Наблюдается интересная тенденция - происходит постепенный отказ от подхода к людям с инвалидностью с позиции благотворительности в пользу новой концепции, исключительно и прочно основанной на правах человека. Настало время важных преобразований системы прав человека в области инвалидности, отражающих принципы достоинства, полного участия, равенства и доступности, которая будет направлена на осуществление прав человека и социальную инклюзию всех людей с инвалидностью.

Принцип "равенства возможностей" (пункт «е») статьи Конвенции ООН о правах инвалидов закреплен в качестве правовой нормы в национальном законодательстве. Целью государственной политики в области социальной защиты людей с инвалидностью является создание равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество

(преамбула Закона «О социальной защите инвалидов»). Возможность реализовать свои способности наравне с другими гражданами в самых разнообразных сферах жизни общества (здравоохранение, образование, занятость, культура, физическая культура и спорт, транспорт, связь, потребительский рынок, сфера юстиции и судебная система и т.д.) людям с инвалидностью гарантируется регулирующими данными сферы законодательными актами.

Существенным подспорьем для реализации прав людей с инвалидностью явилась Конвенция ООН о правах инвалидов (КПИ), принятая ООН в 2006 году. В 2015 году Республика Казахстан ратифицировала КПИ, в стране реализуется Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью до 2025 года. Вместе с тем, последние исследования, проведенные общественными организациями (Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак» при поддержке ЦПГИ/МИОР РК, 2019), указывают на то, что права людей с инвалидностью не соблюдаются в должной мере. Как отмечают эксперты региона, вопросы людей с инвалидностью не решаются эффективно, как могли бы несмотря на то, что государство выделяет значительные ресурсы в этом направлении, в том числе, потому что на местном и республиканском уровнях принятия решений практически нет самих людей с инвалидностью. Среди ключевых рекомендаций, выработанных по итогам регионального исследования, проведенного экспертами гражданского общества (ЦАФИ/АРГО) весной 2017 года – это усиление потенциала людей с инвалидностью в области гражданского образования, законотворческой деятельности и в выборных технологиях с целью обеспечения равного доступа к участию в выборах.

Для решения вопросов участия людей с инвалидностью в политической и общественной жизни общественное объединение «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак», Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане в партнерстве с Министерством иностранных дел Республики Казахстан и Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан с июня по ноябрь 2020 года реализовали социально-значимый проект «Расширение участия лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни». В рамках данного проекта, начиная с августа по ноябрь 2020 года было проведено базовое исследование по доступности и инклюзивности Парламента в отношении женщин и мужчин с инвалидностью.

Цель базового исследования: оценка текущего состояния вопросов прав женщин и мужчин с инвалидностью парламентариями.

Методология: анализ осуществляется на основе методологии, разработанной БДИПЧ/ОБСЕ согласно Руководящим принципам в области поощрения участия людей с инвалидностью в политической жизни.

Следует отметить, что до настоящего времени с момента обретения Казахстаном независимости парламентариев с инвалидностью в нашей стране не было. В данном обзоре мы хотим осветить готовность Парламента к взаимодействию с людьми с инвалидностью.

I. ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

1.1. ИСПОЛНЕНИЕ РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

1.1.1. Всеобщая декларация прав человека

На международном уровне Всеобщая декларация прав человека явилась отправной точкой тех правовых процессов и действий, которые сегодня лежат в основе решения проблем доступа ЛОВ к своим фундаментальным политическим, социальным, экономическим и культурным правам. Право жить независимо и участвовать в жизни общества проистекает из основного принципа прав человека о том, что все люди рождены равными в своем достоинстве и правах*.

Этот документ является резолюцией, т.е. согласно Уставу ООН имеет рекомендательный, а не обязывающий характер. Поэтому нормы Всеобщей декларации прав человека первоначально рассматривались как нормы-рекомендации, но в настоящее время они стали частью международного права. В Декларации указано, что все люди имеют право голоса в управлении государством. Статья 21 гласит, что «каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей» и что «каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране».

1.1.2. Международный пакт о гражданских и политических правах

В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах отражено право принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей. Между тем, в казахстанском законодательстве отсутствуют нормы определяющие то, что традиционно исключенные и недостаточно представленные группы населения, имеют равные со всеми права в данной сфере.

1.1.3 Конвенция о правах инвалидов ООН

В феврале 2015 года Казахстан ратифицировал КПИ, а в 2021 году планируется ратификация Факультативного протокола КПИ.

Статья 29 КПИ гарантирует политические права людей с инвалидностью. В ней отмечается, что государства должны обеспечивать право лиц с инвалидностью «на выдвижение своих кандидатур для выборов, на фактическое занятие должностей и выполнение всех публичных функций на всех уровнях государственной власти – при содействии использованию ассистивных и новых технологий, где это уместно». В статье 29 также предусматривается, что государства активно поощряют «создание

*Тематическое исследование по вопросу о праве инвалидов на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество», Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, 2014 г.
<http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disability/Pages/LiveIndependently.aspx>

обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах», в том числе в «деятельности политических партий и руководстве ими»²⁰. На осуществление статьи 29 влияют другие статьи КПИ, в частности, статьи 6 и 12. В статье 6 КПИ отмечается, что женщины и девочки с инвалидностью подвергаются множественной дискриминации и что государства должны принимать «все надлежащие меры для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин» при обеспечении других прав, изложенных в КПИ. Когда государство принимает меры в целях поддержки права людей с инвалидностью на участие в политической и общественной жизни, женщины с инвалидностью должны участвовать в обсуждении этих мер. ²⁰ Указ. соч., сноска 13, ст. 29. ³³ В статье 12 «Равенство перед законом» отмечается, что «государства-участники признают, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни». К сожалению, люди с инвалидностью, имеющие ограниченную дееспособность, часто сталкиваются с ограничением своих политических прав или запретом на осуществление этих прав, что не соответствует стандартам КПИ.

Во исполнение норм КПИ, при Центральной избирательной комиссии функционирует рабочая группа в которую входят представители государственных органов и гражданского общества, в том числе организаций людей с инвалидностью. В рамках данной рабочей группы разработаны меры по обеспечению доступа к информации и инфраструктуре на избирательных участках.

В настоящее время, в стране отсутствуют квоты мест для инвалидов в Парламенте. Следует также отметить, что в Казахстане отсутствует антидискриминационное законодательство и нормы предусматривающие дополнительные меры поддержки людей с инвалидностью для полной реализации их прав в качестве депутатов.

1.1.4. Цели устойчивого развития

В 2015 г. ООН приняла Цели устойчивого развития (ЦУР), являющиеся частью «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Цель 10 ЦУР, названная «Сокращение неравенства внутри стран и между ними», предусматривает следующее: «К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса». Чрезвычайно важно обеспечить, чтобы лица с инвалидностью имели равный голос в государственных и политических структурах своих стран и чтобы у них была возможность изменить ситуацию в лучшую сторону.

В целях обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными возможностями, во исполнение международных обязательств и стандартов в области гарантий защиты прав людей с инвалидностью 29 июня 2018 года впервые в избирательной практике были внесены изменения и дополнения в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан».

В частности, предусмотрены следующие нормы:

– статья 18 (пункт 4-1) предусматривает, что участковые избирательные комиссии принимают необходимые меры по реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями;

– статья 39 (пункт 1-1) предусматривает, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа избирателей, являющихся гражданами с ограниченными возможностями, и голосования в нем;

– статья 48 (пункт 2-1) предусматривает, что местные исполнительные органы обязаны содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

В реализацию указанных новелл были внесены поправки в постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 октября 2012 года № 21/183 «Об утверждении Инструкции по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования», куда была внесена новая глава: «Особенности оснащения помещения для голосования для граждан с ограниченными возможностями».

1.2. ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАТРАГИВАЮЩЕЕ ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

1.2.1. Конституция

Парламент выступает высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть в Республике Казахстан. Парламент при осуществлении законотворческой деятельности должен выступать гарантом справедливости и инклюзивности. Вовлечение людей с инвалидностью в законотворческий процесс и политическую деятельность позволит повысить гражданскую активность данной категории лиц. Парламент должен выступать примером соблюдения принципа открытости и предусматривать эффективные методы защиты прав людей с инвалидностью.

Так, согласно статье 50 Конституции Республики Казахстан состав Сената формируется по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Казахстана. Однако состав депутатов Сената Парламента не предусматривает обязательной квоты участия людей с инвалидностью. Статья 50 Конституции Республики Казахстан включает возможность назначения Президентом пятнадцати депутатов Сената с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Формулировка «иных значимых интересов общества» в статье 50 Конституции толкуется достаточно широко и может предусматривать права людей с инвалидностью, однако четких гарантий избрания людей с инвалидностью в качестве депутатов не закрепляет.

Согласно статье 51 Конституции Республики Казахстан формирование состава Мажилиса Парламента (девятина восемь депутатов) осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. При этом состав депутатов Мажилиса также не предусматривает обязательной квоты для людей с инвалидностью.

1.2.2. Законы

В целях достижения равенства и участия в жизни общества людей с ограниченными возможностями 20 февраля 2015 года была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов.

В реализацию положений Конвенции 3 декабря 2015 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам защиты прав инвалидов», предусматривающий в том числе установление требований по приспособлению для маломобильных групп населения территорий жилых, общественных рекреационных зон, зон инженерной и транспортной инфраструктуры, зданий и путей движения внутри них.

Кроме того, с учетом принципов Конвенции были разработаны и введены в действие с 1 июля 2015 года новые строительные нормы и своды правил, устанавливающие требования по обеспечению доступности проектируемых, строящихся, реконструируемых и капитально ремонтируемых зданий и сооружений для маломобильных групп населения и оборудованию их необходимыми техническими средствами.

Указанные государственные нормативы предусматривают применение следующих проектных решений:

- «универсальный дизайн» - доступность для инвалидов любого места в здании;
- «разумное приспособление» - при невозможности доступного оборудования всего здания, выделение на уровне входа специальных помещений, приспособленных для обслуживания инвалидов, с обеспечением всех видов услуг, имеющихся в данном здании.

При этом определен перечень типов зданий, в которых должны быть предусмотрены доступные для всех зоны и помещения.

Организация и деятельность, правовое положение депутатов Парламента Республики Казахстан регламентируется Конституционным законом Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

Конституционный закон в статье 4 закрепляет состав и структуру Парламента. В Законе предусмотрена публичность сессий Парламента Республики: «Совместные и отдельные заседания Палат являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентами, могут проводиться закрытые заседания». Однако «публичность» не толкуется как «доступность».

Согласно статье 11-1 в Парламенте действуют консультативно-совещательные органы: «При Парламенте Республики и его Палатах для выработки предложений по вопросам, отнесенным к компетенции Парламента и его Палат, могут создаваться консультативно-совещательные органы, решения которых носят рекомендательный характер». Однако участие людей с инвалидностью в консультативно-совещательных органах не обеспечена квотой.

1.2.3. Стратегии и внутренние акты государственных органов

Основным стратегическим актом в Казахстане по обеспечению гарантий защиты прав людей с инвалидностью выступает - Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2019 года № 326 «Об утверждении Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года».

Целями Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года (далее – Национальный

план) являются реализация принятых Республикой Казахстан обязательств в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов и формирование инклюзивного общества через создание благоприятной среды для всех уязвимых групп в рамках социальной модернизации Казахстана до 2030 года.

Завершилась трехэтапная реализация Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы (далее – План мероприятий), направленного на создание условий к имплементации положений норм Конвенции о правах инвалидов. Основные цели и задачи Плана мероприятий исполнены.

В реализацию Послания Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы от 17 января 2014 года «Казахстанский путь–2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» предприняты меры для создания безбарьерной среды гражданам Казахстана с инвалидностью.

В целях реализации норм Конвенции о правах инвалидов были внесены изменения и дополнения в 24 законодательных акта, в том числе 3 Кодекса по обеспечению доступности социальной и транспортной инфраструктуры, совершенствования услуг в социальной сфере (здравоохранение, образование и социальная защита).

На сегодня официальные интернет–ресурсы государственных органов имеют версии для слабовидящих лиц. В целях упорядочения деятельности и повышения ответственности местных органов власти утверждаются региональные планы по созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью, которые содержат перечень конкретных зданий и объектов, подлежащих адаптации под нужды лиц с инвалидностью.

Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – Министерство) в 2015 году разработан портал «Интерактивная карта доступности «Доступная среда» (далее – портал).

Портал размещен на сайте Министерства (friendlybuilding.kz) и позволяет в онлайн–режиме вносить информацию по паспортизированным и адаптированным объектам страны, видеть степень адаптации объекта и оценивать качество проводимой адаптации каждого объекта в онлайн режиме.

Всем зарегистрированным пользователям предоставлена возможность оценивать качество проводимой адаптации каждого объекта и размещать комментарии с приложением фотографий.

Национальный стандарт Республики Казахстан СТ РК 1525–2013, утвержденный приказом председателя Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 5 февраля 2013 года №64–од (далее – национальный стандарт) содержит требования по созданию условий для лиц с инвалидностью.

В соответствии с Планом мероприятий местные исполнительные органы проводят поэтапную инвентаризацию действующих зданий и сооружений, жилья, транспортной инфраструктуры для обеспечения доступности инвалидам.

Так, из 36 200 объектов социальной инфраструктуры в стране, инвентаризация была проведена на 26 958 объектах (74,4%) в том числе подлежащих к адаптации 17 227 объектов (63,9%).

II. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В рамках данного блока исследования проведен анализ степени вовлеченности людей с инвалидностью в процесс разработки законов. Результаты исследования включили в себя такие вопросы, как: деятельность структурных подразделений Парламента, затрагивающих права людей с инвалидностью, степень вовлеченности людей с инвалидностью в заседания Рабочих групп Парламента и механизмы взаимодействия Парламента с НПО и сообществами людей с инвалидностью по обсуждению проектов нормативных правовых актов.

2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАРЛАМЕНТА, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Гибкость внутренних бизнес-процессов Парламента позволяет создавать специальные подразделения и рабочие группы, которые представляют собой спектр эффективных инструментов для вовлечения людей с инвалидностью в законотворческий процесс.

Результаты опроса парламентариев предусматривают подтверждение существования рабочих групп при Парламенте.

В 2019 году Постановлением Бюро Сената была создана Рабочая группа по выработке предложений по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан. В состав Рабочей группы кроме депутатов Сената и Мажилиса, вошли представители центральных и местных исполнительных органов, руководители государственных учреждений социальной и образовательной сферы, представители неправительственных организаций, представляющих интересы сообществ людей с инвалидностью.

На рассмотрение Рабочей группы были вынесены вопросы, направленные на обеспечение прав и улучшение качества жизни всех категорий детей и взрослых с инвалидностью. В Рабочей группой предложения были рассмотрены на заседании Бюро Сената. Рекомендации Рабочей группы опубликованы на официальном сайте Сената.

Предложения граждан, одобренные Рабочей группой, были направлены в Министерство труда и социальной защиты населения для включения в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан», разработка которого предусмотрена в Плане законопроектных работ Правительства на 2020 год.

Кроме того, в настоящее время депутатами инициирован проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам инклюзивного образования».

Законопроект направлен на совершенствование нормативной правовой базы инклюзивного и специального образования, приведение законодательства Республики Казахстан в соответствие с принципами Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о правах инвалидов.

Несмотря на полученные данные, активность степени участия людей с инвалидностью в принятии Рабочими группами решений на заседаниях была поставлена в настоящем исследовании под сомнение.

Сенат Парламента предусматривает в своей структуре Комитет по социально-культурному развитию и науке. В состав комитета входят 8 депутатов. Информация размещенная на веб-сайте в разделе данного Комитета не включает информации о направлениях деятельности Комитета. Кроме того, результаты деятельности Комитета не отражены в полной мере и не представлены на доступных шрифтах для людей с инвалидностью. В разделе «Документы» веб-сайта Комитета в целом отсутствуют материалы, не говоря о доступных и читабельных для людей с инвалидностью.

Существует множество законов, с помощью которых парламенты могут содействовать интеграции людей с инвалидностью, однако очевидна особая потребность в том, чтобы парламенты, подробно консультируясь с ОЛИ, анализировали законы о политических партиях и выборах и при необходимости пересматривали их в целях сведения к минимуму или устранения юридических или политических барьеров на пути к участию лиц с инвалидностью в политических и избирательных процессах.

Что касается Мажилиса Парламента, в его структуре подразделением, деятельность которого в большей степени затрагивает права людей с инвалидностью является Комитет по социально-культурному развитию. В состав комитета вошли 16 депутатов долгое время курирующие социальный блок, в том числе Омарбекова Жаннат Ануарбековна Президент Республиканского общественного объединения «Казахстанская конфедерация инвалидов».

Между тем, в развитие общественно-политического участия лиц с инвалидностью в Казахстане вносят депутаты не являющиеся членами комитета. Одной из них является Смирнова Ирина Владимировна, которая в частности активно вовлечена в процесс обеспечения в стране финансовой инклюзии людей с инвалидностью.

2.2. СТЕПЕНЬ ВОВЛЕЧЕННОСТИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ЗАСЕДАНИЯ РАБОЧИХ ГРУПП ПАРЛАМЕНТА

Обеспечение постоянной вовлеченности людей с инвалидностью в заседания различных Рабочих групп не предусмотрено внутренними актами Сената Парламента. Открытая публикация графика заседаний и материалов по итогам заседания каждой Рабочей группы на веб-сайте Сената не предусмотрена. При обсуждении Рабочими группами законопроектов прямо затрагивающих интересы людей с инвалидностью наблюдается практика по привлечению отдельных НПО. Для участия в заседаниях Рабочих групп потенциальному участнику необходимо заблаговременно направить заявление и получить одобрение на включение его кандидатуры в состав участников заседания. Зачастую, представители НПО констатируют де-факто бюрократичность данной процедуры.

Однако в Сенате с 2019 года действует отдельная Рабочая группа по выработке предложений по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан. К сожалению, информация о деятельности Рабочей группы и её эффективности сложно оценить в силу отсутствия опубликованных данных на веб-сайте Сената Парламента.

Иначе обеспечивается доступность в Мажилисе Парламента. В силу того, что в Мажилисе Парламента **нет ни одного депутата с инвалидностью** в разработку законов прямо или косвенно затрагивающих интересы людей с инвалидностью активно вовлечены руководители НПО и эксперты с инвалидностью. Мероприятия с участием инвалидов в качестве членов рабочей группы, экспертов и приглашенных проводятся на постоянной основе в рамках презентаций законопроектов, круглых столов, заседаний рабочих групп.

В настоящее время в Мажилисе на рассмотрении находится проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам инклюзивного образования», инициированный группой депутатов Парламента Республики Казахстан.

2.3. МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПАРЛАМЕНТА С НПО И СООБЩЕСТВАМИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ПО ОБСУЖДЕНИЮ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Эффективность взаимодействия Парламента с НПО и сообществами людей с инвалидностью по обсуждению проектов нормативных правовых актов определяется на основании данных об участии людей с инвалидностью в заседаниях Рабочих групп и мероприятий Парламента.

За период с 8 сентября 2020 года в Мажилисе проведены 4 заседания рабочей группы и 1 Круглый стол, в состав которых входили 2 человека с инвалидностью.

Также, внесены изменения, касающиеся прав людей с инвалидностью в рамках законопроектов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта» по вопросам Национального сурдлимпийского движения, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обязательного социального страхования, социального обеспечения и государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения» по вопросам улучшения механизмов социальной защиты инвалидов (внесены поправки в 21 законодательный акт, в том числе в Бюджетный, Уголовно-исполнительный кодексы, кодексы об административных правонарушениях, «О здоровье народа и системе здравоохранения», законы «О специальном государственном пособии», «О страховой деятельности», «О государственной адресной социальной помощи», «О социальной защите инвалидов», «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О концессиях», «Об образовании», «О пенсионном обеспечении», «Об обязательном социальном медицинском страховании», «О занятости населения» и другие), «О ветеранах» по вопросам установления статуса ветерана, в том числе на основании справок об инвалидности.

Эффективность взаимодействия Сената и НПО по обеспечению защиты прав людей с инвалидностью предусмотрено в рамках деятельности Рабочей группы по выработке предложений по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью. В состав группы вошли депутаты Сената Парламента РК, представители центральных и местных исполнительных органов, руководители государственных учреждений социальной и образовательной сферы, а также лица с ограниченными возможностями и представители неправительственных организаций.

За три месяца Рабочая группа провела 6 заседаний и 2 слушания. Всего было внесено более 80 предложений. В результате работы выяснилось, что в стране недостаточное количество реабилитационных центров и не полностью внедрены механизмы ранней диагностики детей с особыми потребностями. Не теряет актуальности вопрос безбарьерной среды и доступности образования для детей с инвалидностью.

По итогам обсуждений Рабочей группы установлены проблемы системного характера, связанные с отсутствием межведомственного взаимодействия как между центральными, так и местными госорганами. Рабочая группа стала хорошей диалоговой площадкой по продвижению законодательных инициатив.

Участие людей с инвалидностью в значимых общественных консультациях в рамках разработки нового законодательства Парламентом помогает парламентариям правильно составить законопроект с первого раза благодаря следующему:

- более глубокому пониманию проблемы, которую должен решить предлагаемый закон;
- помощи в выявлении всех имеющихся политических решений и оценке соответствующих затрат и выгод, включая оценку того, смогут ли конкретные решения работать в существующих условиях;
- помощи в поиске правильного равновесия между противоположными интересами;
- лучшему пониманию воздействия предлагаемого закона, включая его воздействие на различные социальные группы и их права человека;
- выявлению непреднамеренных последствий и ранее незамеченных недостатков предлагаемого подхода.

Существует множество способов проведения консультаций Парламента с лицами с инвалидностью. Это могут быть онлайн-консультации, общественные слушания, семинары, опросы фокус-групп и интервью.

III. ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ И КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

3.1. ДОСТУПНОСТЬ ВЕБ-КОНТЕНТА ПАРЛАМЕНТА

При проведении анализа веб-контента Парламента был установлен факт недоступности контента для людей с инвалидностью. Информация, публикуемая на сайте Парламента не актуализируется своевременно и не позволяет получить информацию о результатах заседания той, или иной Рабочей группы.

ГУ «Управление материально-технического обеспечения», осуществляющее материально-техническое обеспечение деятельности Палат Парламента, в целях создания необходимых условий доступа к административным зданиям Парламента реализовало следующие проекты: установление оборудования с подъемным механизмом с вертикальным перемещением, оборудование входных групп пандусами, механическими подъемными платформами малой высоты.

По оценке экспертов из РГП на ПХВ «Инженерный центр УМТО» страница Мажилиса на сайте www.parlam.kz адаптирована для инвалидов по зрению и соответствует стандарту СТ РК 2994-2017 принятого Комитетом технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан Версия для слабовидящих соответствует уровню доступности А (уровень минимальной доступности) и позволяет инвалиду по зрению обеспечить работу с интернет-ресурсом без потери информации. В настоящее время ведутся работы по повышению уровня доступности до уровня АА, планируемый срок завершения - 29 января 2021 года. Так как сайт Мажилиса носит информативный характер, в соответствии с п. 6.1 Стандарта не требуется достижение доступности уровня ААА.

3.2. ДОСТУПНОСТЬ ЦИФРОВЫХ И ПЕЧАТНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПАРЛАМЕНТА ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Реализация социальных прав и социальных гарантий лиц с инвалидностью обеспечивается в Сенате с учетом требований Закона «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и иных нормативных правовых актов.



МАТЕРИАЛЫ
ШРИФТОМ БРАЙЛЯ

НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО



АУДИО ВЕРСИИ
МАТЕРИАЛОВ

НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО



УРОВЕНЬ
ДОСТУПНОСТИ
ВЕБ-РЕСУРСА

АА



ДОЛЖНОСТЬ
ПЕРЕВОДЧИКА
ЖЕСТОВОГО ЯЗЫКА

НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО

Так, порядок документирования, подготовки и оформления документов в Сенате Парламента и его Аппарате осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными Правилами документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях (утверждены Постановлением Правительства от 31 октября 2018 года № 703), в соответствии с которыми документооборот в Аппарате Сената на языке Брайля не ведется.

Вместе с тем, обеспечивается аудиозапись пленарных заседаний Сената, заседаний комитетов и рабочих групп. Участие переводчика жестового языка обеспечивается при необходимости.

Согласно стандарту СТ Республики Казахстан 2994-2017 «Интернет ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению», «Интернет-ресурс Сената Парламента адаптирован для лиц с инвалидностью по зрению, а также функционирует версия для лиц с нарушением зрения с уровнем доступности «А».

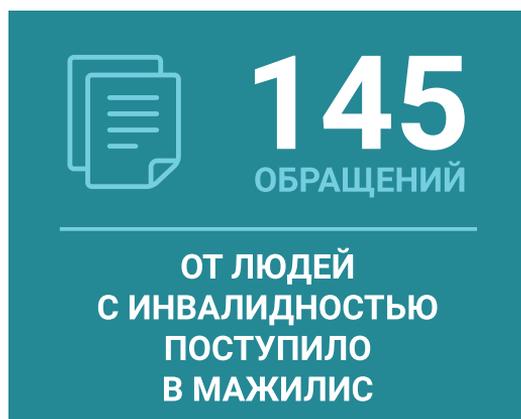
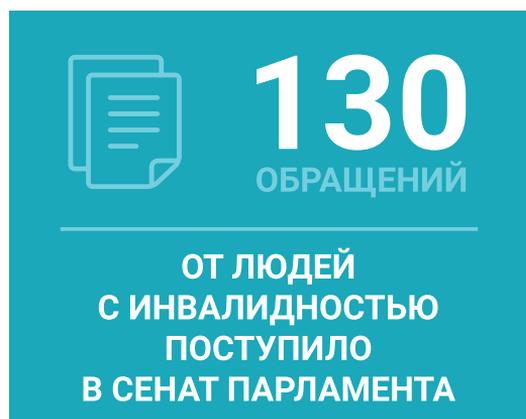
На сайте Мажилиса ведется онлайн трансляция заседаний, что позволяет населению непрерывно наблюдать за работой Парламента. В тоже время на сайте имеется раздел «Новости», на котором ежедневно освещаются события произошедшие с стенах Парламента.

К сожалению, ведение документооборота Мажилиса на языке Брайля и в аудиоверсии не предусмотрено, что ограничивает в правах как потенциальных депутатов так и посетителей из числа незрячих граждан.

3.3. ОБРАЩЕНИЯ И ПРИЕМЫ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

За период с сентября 2019 года по сентябрь 2020 года в Сенат Парламента поступило 130 обращений от людей с инвалидностью, которые рассмотрены в соответствии с законодательством. Несмотря на это, механизмы взаимодействия Парламента с НПО и сообществами по обращениям достаточно сложны и бюрократичны, что усложняет процесс вовлечения людей с инвалидностью в политические процессы.

В период с 1 сентября 2019 года по настоящий момент в Мажилис поступило 145 обращений от граждан с инвалидностью и НПО людей с инвалидностью.



В том числе в разрезе постоянных комитетов Мажилиса поступило обращений от граждан с инвалидностью и НПО людей с инвалидностью:

- в Комитет по аграрным вопросам - 6
- в Комитет по вопросам экологии и природопользованию - 6
- в Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе - 38
- в Комитет по международным делам, обороне и безопасности - 10
- в Комитет по социально-культурному развитию - 49
- в Комитет по финансам и бюджету - 9
- в Комитет по экономической реформе и региональному развитию 27.

3.4. МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПАРЛАМЕНТА С НПО И СООБЩЕСТВАМИ ПО ОБРАЩЕНИЯМ

Мероприятия с участием людей с инвалидностью в качестве членов рабочей группы, экспертов и приглашенных проводятся на постоянной основе в рамках презентаций законопроектов, круглых столов.

Только за период с 8 сентября по 15 октября 2020 года проведены 4 заседания рабочей группы и 1 Круглый стол, в состав которых входили 2 эксперта с инвалидностью.

Также, внесены изменения, касающиеся прав людей с инвалидностью в рамках законопроектов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта» по вопросам Национального сурдлимпийского движения, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обязательного социального страхования, социального обеспечения и государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения» по вопросам улучшения механизмов социальной защиты инвалидов (внесены поправки в 21 законодательный акт, в том числе в Бюджетный, Уголовно-исполнительный кодексы, кодексы об административных правонарушениях, «О здоровье народа и системе здравоохранения», законы «О специальном государственном пособии», «О страховой деятельности», «О государственной адресной социальной помощи», «О социальной защите инвалидов», «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О концессиях», «Об образовании», «О пенсионном обеспечении», «Об обязательном социальном медицинском страховании», «О занятости населения» и другие), «О ветеранах» по вопросам установления статуса ветерана, в том числе на основании справок об инвалидности.

IV. ПОСЕТИТЕЛИ ПАРЛАМЕНТА И ПАРЛАМЕНТСКИЕ ПРОГРАММЫ

4.1. ДОСТУПНОСТЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗДАНИЯ ПАРЛАМЕНТА ДЛЯ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Пандусами в Мажилисе оснащены две входные группы (главный вход в здание Мажилиса, 3-й подъезд здания Мажилиса). Кроме того, подъем на верхнюю часть платформы обеспечивается двумя электрическими подъемными механизмами (1,2 м и 7 м) с вертикальным перемещением вместимостью 1 и 2 человека (лифты), которые оснащены кнопкой вызова и переговорным устройством с дежурным персоналом.

Ширина входных дверей лифтов в здании Мажилиса составляет 90 см, что позволяет беспрепятственно входить (въезжать) в лифт пользователям инвалидных колясок со стандартной шириной 70 см.

В здании Мажилиса для маломобильных групп населения адаптировано 3 санитарных комнаты. В зданиях Мажилиса элементы тактильной навигации не предусмотрены. Вместе с тем сообщаем, что порядок допуска посетителей в здание Мажилиса, регламентированный Инструкцией о пропускном и внутриобъектовом режиме в зданиях Мажилиса, предусматривает обязательное сопровождение посе-



тителей сотрудником структурного подразделения, заказавшего пропуски.

Что касается Сената Парламента, один из входов в здание Сената оснащен пандусом для лиц с инвалидностью. При необходимости подъезд к нему в установленном порядке может быть обеспечен на автотранспорте (панель подъемного механизма на пандус обеспечена также кнопкой вызова и переговорным устройством).

Ширина входных дверей лифтов в здании Сената позволяет беспрепятственно входить (въезжать) в лифт для пользователей инвалидных колясок, для которых также адаптированы 2 санитарные комнаты.

Вопросы организации материально-технического обеспечения и обслуживания деятельности Палат Парламента, а также вопросы организации эксплуатации здания Сената, содержания помещений, оборудования и иного имущества, прилегающей территории в надлежащем состоянии и принятия необходимых внутренних документов, относятся к компетенции ГУ «Управление материально-технического обеспечения».

В целом, мероприятия по обеспечению доступности инфраструктуры и информации для лиц с инвалидностью в сенате осуществляются с учетом реализуемой государством единой социальной политики, в том числе в рамках Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года, утвержденного Постановлением Правительства 28 мая 2019 года.

В связи с пандемией и требованиями соблюдения карантинных мер встречи депутатов в здании Сената с марта 2020 года не проводились, что затруднило проведение анализа по данному блоку.

4.2. ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПРОГРАММЫ БЮДЖЕТА ПАРЛАМЕНТА ПО ПОДДЕРЖКЕ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗУМНЫХ ПРИСПОСОБЛЕНИЙ

Информация о по поддержке лиц с инвалидностью и обеспечению разумных приспособлений оказалась закрытой согласно Положению, утверждённому Указом Президента Республики Казахстан от 21 апреля 2000 года № 378, материально-техническое, социально-бытовое, медицинское и транспортное обеспечение деятельности Парламента Республики Казахстан осуществляет Управление Делами Президента Республики Казахстан, внутренние нормативно-правовые акты которого регламентируют ограничительный характер доступа к информации о запрашиваемых позициях бюджета.

4.3. ОТКРЫТОСТЬ ПАРЛАМЕНТА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ГРАЖДАНСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Обучение по программам гражданского образования государственных служащих Аппарата Мажилиса осуществляются только в рамках программ обучения и переподготовки государственных служащих, разработанных Академией государственно-го управления при Президенте Республики Казахстан.

V. ВНУТРИПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Анализ внутрипарламентской деятельности предусматривал изучение структуры и состава Парламента, программ по повышению квалификации сотрудников Парламента по правам людей с инвалидностью.

5.1. СТРУКТУРА И СОСТАВ ПАРЛАМЕНТА

В составе депутатов Сената Парламента людей с инвалидностью нет. В Аппарате Мажилиса работают 3 сотрудника, имеющие инвалидность.

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ



0 ДЕПУТАТОВ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В СЕНАТЕ ПАРЛАМЕНТА

Рабочие места действующих сотрудников, имеющих инвалидность, не требуют оборудования в соответствии со Стандартом рабочего места инвалида в силу отсутствия такой необходимости. В случае поступления соответствующего заявления от сотрудников в будущем имеются материальные и технические возможности переоборудования рабочего места согласно Стандарта рабочего места инвалида, утвержденного Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 519.

Инвалидность сотрудников Аппарата не требует обеспечения их специальными техническими средствами и доступом к информации и комфортной организации труда. В здании Мажилиса располагается медицинский пункт, физиотерапевтический и процедурный кабинеты, оснащенные средствами и оборудованием по оказанию первой медицинской помощи.

5.2. ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ ПАРЛАМЕНТА ПО ПРАВАМ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Повышение квалификации государственных служащих Аппарата Сената Парламента осуществляется согласно статье 34 Закона «О государственной службе Республики Казахстан». Обучение организуется и проводится Академией государственного управления при Президенте согласно утвержденному плану-графику повышения квалификации и переподготовки государственных служащих.

Повышение квалификации по правам людей с ограниченными возможностями государственных служащих Аппарата Мажилиса осуществляются только в рамках программ обучения и переподготовки государственных служащих, разработанных Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Так, хорошо продуманное обучение персонала может познакомить сотрудников с концепцией прав людей с инвалидностью и дать им возможность освоить четкие инструкции в отношении того, как быть внимательными и проявлять уважение при встрече с депутатами, претендентами на работу, коллегами и посетителями с инвалидностью. Важно, чтобы учебные мероприятия готовились и проводились мужчинами и женщинами с инвалидностью, если это возможно. Такие инструкторы лучше других могут поделиться уникальным опытом и знаниями в области прав лиц с инвалидностью.

5.3 ПРОЦЕДУРА ТРУДОУСТРОЙСТВА И СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

По процедуре трудоустройства, занятие вакантной административной государственной должности в Парламенте осуществляется на конкурсной основе и в порядке, определенном Законом «О государственной службе Республики Казахстан». Также, оборудование рабочих мест согласно Стандарту рабочего места лица с инвалидностью в Парламенте не предусмотрено.

Назначение государственных служащих на вакантные должности в Аппарате Мажилиса регламентируется Трудовым Кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» и не предусматривает заключение трудового договора. В отношении гражданских служащих, заключаемые индивидуальные трудовые договора, предусматривают соблюдение всех норм действующего законодательства.

Процесс отбора кадров и их трудоустройство регламентирован действующим законодательством в сфере трудовых отношений. Назначенным сотрудникам Аппарата, имеющим инвалидность или детей с инвалидностью, гарантированы льготы, предусмотренные Налоговым Кодексом Республики Казахстан, Трудовым Кодексом Республики Казахстан и другими действующими нормативно-правовыми актами.

В целом, применение недискриминационной практики привлечения и найма персонала парламента расширяет возможности квалифицированных людей с инвалидностью и позволяет им найти значимую работу в политических институтах.

При объявлении новых вакансий парламенту рекомендуется учитывать интересы людей с инвалидностью в рамках стратегий информационной работы и найма персонала. Этого можно достичь путем направления объявлений о вакансиях лидерам продвижения прав лиц с инвалидностью и партнерам из ОЛИ с просьбой распространить их в своих сетях. Помимо этого, специальный сотрудник или команда сотрудников могут самостоятельно создать электронную почтовую рассылку или организовать контактную группу лиц с инвалидностью, заинтересованных в возможностях трудоустройства. Стоит изучить и протестировать сам процесс подачи заявлений, с тем чтобы определить, является ли он доступным для претендентов с инвалидностью.

Парламенту следует предусмотреть возможности вовлечения молодежи в политику, и в связи с этим очень важно расширить возможности для молодых людей из недостаточно представленных групп, включая молодежь из числа этнических меньшинств, молодых женщин и молодежь с инвалидностью (или с любым сочетанием этих характеристик).

VI. ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ ПАРЛАМЕНТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОПРОСА ФОКУС-ГРУПП

6.1. ДОСТУПНОСТЬ ПАРЛАМЕНТА ДЛЯ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Парламент при осуществлении законотворческой деятельности должен выступать гарантом справедливости и инклюзивности. Вовлечение людей с инвалидностью в законотворческий процесс и политическую деятельность позволит повысить гражданскую активность данной категории лиц. Парламент должен выступать примером соблюдения принципа открытости и предусматривать эффективные методы защиты прав людей с инвалидностью.

Однако результаты опроса парламентариев показали наличие ряда партикулярных проблем с доступностью веб-сайта, отсутствием аудиодескрипции для видеороликов, политики по обеспечению доступности на языке жестов и с использованием специальных шрифтов, порядка деятельности центрального фонда для обеспечения разумных приспособлений для посетителей с инвалидностью.

По данным опроса также стало известно, что по мнению депутатов Мажилиса, в Парламенте для лиц с инвалидностью имеется лишь доступ к инфраструктуре. Опрос подтверждает, что информированность депутатов, что права людей с инвалидностью по слуху и зрению на доступ к информации ограничены. Депутаты также считают, что в Парламенте нет центрального фонда для обеспечения разумного приспособления для депутатов, работников парламента и посетителей с инвалидностью.

Необходимо отметить, что:

- реестром должностей политических и административных государственных служащих, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 150, должность переводчика жестового языка не предусмотрена;
- ведение документооборота Мажилиса на языке Брайля не предусмотрено;
- ведение документооборота Мажилиса в аудиоверсии не предусмотрено.

6.2. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПАРЛАМЕНТА С НПО И СООБЩЕСТВАМИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

По мнению респондентов депутаты в Мажилисе ведется эффективное взаимодействие с сообществами людей с инвалидностью. В Парламент приходят посетители с инвалидностью, в том числе с экскурсионными целями.

Депутаты единогласно ответили, что в Парламенте успешно работает политика по обеспечению доступности и напрямую касается депутатов, посетителей парламента, участников программ, предлагаемых парламентом, и сотрудников парламента.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Парламент Республики Казахстан можно назвать доступным лишь условно, так как люди с инвалидностью не могут реализовать свои права полностью.
2. Доступ к информации Парламентом, обеспечен в меньшей степени, чем доступ к инфраструктуре. Так в Мажилисе отсутствует тактильная навигация, материалы изложенные шрифтом Брайля и специалист жестового языка. Это усложняет коммуникации с гражданами с инвалидностью.
3. Депутаты Парламента используют экспертный потенциал людей с инвалидностью в законотворческой деятельности, отвечают на обращения, знают нормы КПИ и считают, что дискриминация по признаку инвалидности в стенах парламента отсутствует.
4. Депутаты Парламента не владеют информацией о фондах Парламента по поддержке лиц с инвалидностью, более того эта информация по существующим регламентам является закрытой.

ПРОБЛЕМЫ:



ДОСТУПНОСТЬ ВЕБ-САЙТА



ОТСУТСТВИЕ АУДИОДЕСКРИПЦИИ
ДЛЯ ВИДЕОРОЛИКОВ



ОТСУТСТВИЕ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДОСТУПНОСТИ НА ЯЗЫКЕ ЖЕСТОВ
И С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ШРИФТОВ



ОТСУТСТВИЕ ПОРЯДКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЦЕНТРАЛЬНОГО ФОНДА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РАЗУМНЫХ ПРИСПОСОБЛЕНИЙ
ДЛЯ ПОСЕТИТЕЛЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ



Парламенту рекомендуется проявлять инициативу в решении проблемы доступности, а не только реагировать на уже возникшие проблемы. Зачастую, парламент решает проблемы доступа в последнюю минуту, в то время как проактивные действия говорят о том, что у парламента есть четко определенный мандат и указания в отношении практических действий. Хорошо продуманная политика обеспечения доступности, разработанная при участии надежных партнеров из числа ОЛИ, поможет внедрить и сделать стабильным обеспечение доступности для членов парламента, посетителей и сотрудников с инвалидностью. Доступность означает, что система, продукт, услуга или среда могут быть легко использованы лицом с инвалидностью. Доступность парламента предполагает, что люди с инвалидностью должны получать позитивный, инклюзивный опыт на всех уровнях участия – от посещения сотрудника, встречи с депутатом и законотворческом процессе.

Помимо этого Парламенту следует провести предварительную внутреннюю оценку доступности. Это поможет определить самые важные области для будущей работы.

Следующее, рекомендуется установить партнерские отношения с ОЛИ и создать постоянные рабочие группы по вопросам интеграции людей с инвалидностью в законотворческий процесс.

Кроме того, Парламенту важно проводить инклюзивные консультации с общественностью и обеспечивать доступность информации и мероприятий в рамках работы с общественностью.

Также, Парламенту следует провести обучение административного персонала и даже, возможно, назначение уполномоченного сотрудника по вопросам доступности, что будет способствовать интеграции недостаточно представленных групп.

В рамках политики трудоустройства Парламенту следует соблюдать принцип недискриминации (с использованием недискриминационной практики найма сотрудников), что обеспечит поддержку людям с инвалидностью.

Немаловажно Парламенту также подготовить бюджет для обеспечения доступности, позволяющий финансировать меры по обеспечению доступности Парламента. При формировании составлении бюджета Сената и Мажилиса Парламента следует учитывать как нынешние, так и будущие потребности в доступе.

В целях обеспечения доступности Парламента для людей с инвалидностью рекомендуется:

1. Проведение внутреннего аудита доступности Парламента для лиц с инвалидностью и принять меры по качественным изменениям в соответствии КПИ;
2. Включение квоты для людей с инвалидностью по вхождению в состав парламентариев;
3. Разработка внутренних стандартов доступности Парламента для людей с инвалидностью с учетом международных стандартов и национального законодательства;
4. Обеспечение инфраструктурными элементами здания Парламента;
5. Расширение состава Рабочих групп и вовлечение людей с инвалидностью в их деятельность;
6. Повышение эффективности функционирования специальных фондов и порядка

приобретения Парламентом приспособлений для людей с инвалидностью;

7. Разработка стратегических и процессуальных внутренних документов по обеспечению соблюдения прав и потребностей людей с инвалидностью;
8. Своевременное опубликование информации по планируемым заседаниям Рабочих групп и результатам таких заседаний;
9. Проведение консультаций и совместных обсуждений законопроектов с представителями гражданского общества;
10. Обеспечение единого канала в Парламенте по взаимодействию с НПО, коалициями и лицами с инвалидностью;
11. Проведение на регулярной основе тренингов и семинаров для парламентариев по правам людей с инвалидностью;
12. Назначение и подготовка специального персонала Парламента по взаимодействию и оказанию помощи людям с инвалидностью;
13. Оборудование рабочих мест и обеспечение прозрачности в найме сотрудников;
14. Проведение консультаций, мероприятий и встреч парламентариев с лицами с инвалидностью;
15. Проведение процедур внутреннего мониторинга по доступности Парламента для людей с инвалидностью;
16. Привлечение в Парламент молодежи с инвалидностью;
17. Пересмотр избирательного законодательства;
18. Пересмотр порядка планирования и распределения бюджета Парламента с учетом потребностей людей с инвалидностью в приспособлениях;
19. Разработка механизмов функционирования центрального фонда обеспечения доступности для содействия в оплате расходов, связанных с другими улучшениями доступа (помимо индивидуальных разумных приспособлений);
20. Обеспечение доступности публикуемого на веб-сайте контента для людей с инвалидностью. Веб-сайт должен соответствовать стандартам доступности веб-контента. Любые документы в формате Word или PDF, размещенные в Интернете, должны быть созданы в соответствии со стандартами доступности.
21. Доступность документов для заседаний в автономном режиме. По запросу Парламент должен предоставить документы в аудиоформатах, напечатанными крупным шрифтом, с использованием шрифта Брайля или в легко читаемой версии.
22. Подготовка текстового описания для всех видеоматериалов;
23. Подготовка аудиодескрипции для всех видеоматериалов;
24. Анонсирование наличие разумных приспособлений во время проведения публичных собраний;
25. Назначение специального сотрудника или группы сотрудников Парламента для работы с людьми с инвалидностью;
26. Обеспечение потребностей депутатов, претендентов на работу, сотрудников и посетителей с инвалидностью в вопросах доступности;
27. Обучение персонала в целях большего учета сотрудниками интересов людей с инвалидностью и более эффективного реагирования на эти интересы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:



Обеспечение доступности публикуемого на веб-сайте контента для людей с инвалидностью. Веб-сайт должен соответствовать стандартам доступности веб-контента. Любые документы в формате Word или PDF, размещенные в Интернете, должны быть созданы в соответствии со стандартами доступности



Доступность документов для заседаний в автономном режиме. По запросу Парламент должен предоставить документы в аудиоформатах, напечатанными крупным шрифтом, с использованием шрифта Брайля или в легко читаемой версии



Назначение специального сотрудника или группы сотрудников Парламента для работы с людьми с инвалидностью



Обеспечение потребностей депутатов, претендентов на работу, сотрудников и посетителей с инвалидностью в вопросах доступности



Обучение персонала в целях большего учета сотрудниками интересов людей с инвалидностью и более эффективного реагирования на эти интересы



Проведение внутреннего аудита доступности Парламента для лиц с инвалидностью и принять меры по качественным изменениям в соответствии КПИ



Включение квоты для людей с инвалидностью по вхождению в состав парламентариев



Разработка внутренних стандартов доступности Парламента для людей с инвалидностью с учетом международных стандартов и национального законодательства



Обеспечение инфраструктурными элементами здания Парламента



Расширение состава Рабочих групп и вовлечение людей с инвалидностью в их деятельность



Повышение эффективности функционирования специальных фондов и порядка приобретения Парламентом приспособлений для людей с инвалидностью



РЕКОМЕНДАЦИИ:



Разработка стратегических и процессуальных внутренних документов по обеспечению соблюдения прав и потребностей людей с инвалидностью



Своевременное опубликование информации по планируемым заседаниям Рабочих групп и результатам таких заседаний



Обеспечение единого канала в Парламенте по взаимодействию с НПО, коалициями и лицами с инвалидностью



Проведение на регулярной основе тренингов и семинаров для парламентариев по правам людей с инвалидностью



Оборудование рабочих мест и обеспечение прозрачности в найме сотрудников



Проведение консультаций, мероприятий и встреч парламентариев с лицами с инвалидностью



Проведение процедур внутреннего мониторинга по доступности Парламента для людей с инвалидностью



Привлечение в Парламент молодежи с инвалидностью



Пересмотр избирательного законодательства



Пересмотр порядка планирования и распределения бюджета Парламента с учетом потребностей людей с инвалидностью в приспособлениях



Разработка механизмов функционирования центрального фонда обеспечения доступности для содействия в оплате расходов, связанных с другими улучшениями доступа (помимо индивидуальных разумных приспособлений)



